



TRANSPARENCIA

IRMA CAMPUZANO MONTOYA

**Dirección Ejecutiva de Estudios e Investigación
Socioeconómica y Política**

Mayo, 2016

Transparencia



Vinculaciones con otros conceptos



- Rendición de cuentas
- Gobierno abierto (vinculación entre gobierno y sociedad civil)
- Democracia con calidad
- Buen gobierno (elevar el nivel de confianza de la ciudadanía en el gobierno y darle calidad a la gestión pública)



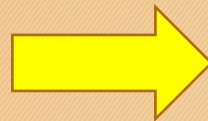
Función de la Transparencia

- **Gestión pública**
 - Hacer visibles mecanismos de ejercicio gobierno (reduce niveles de arbitrariedad y discrecionalidad)
 - Mejora la calidad de las instituciones
 - Contra el obscurantismo (obtener información indispensable para realizar una evaluación)
- **Democracia**
 - Favorece vínculos entre gobierno y sociedad civil
- **Corrupción**
 - Cerrar algunos espacios con rendición de cuentas y apego a legalidad

Relevancia



Transparencia



- Consolidación democrática (ciudadanos participen en las políticas públicas)
- Vigilancia de los servidores públicos y acercamiento de la ciudadanía más allá de los partidos
- Control de los actos públicos

Contexto:

- Modernización administrativa
- RESPETO A LA LEGALIDAD
- Información como requisito para el ejercicio de la ciudadanía y mejor desempeño gubernamental

Fundamentación



- ❖ Nueva concepción administrativa del Estado (**eficiencia, eficacia, evitar la asimetría de información**)
- ❖ Importancia internacional de la transparencia que no tenía en el pasado
- ❖ No tiene una evolución lineal
 - ❖ **Perspectiva de filosofía política**
 - ❖ **Perspectiva de políticas públicas**
 - ❖ Distinguir entre derecho y política de transparencia
 - ❖ No bastan las reformas legales, cambio en las dinámicas organizaciones y condiciones para gestiones transparentes
 - ❖ Involucra a los ciudadanos- gobierno y partidos

Desde la Filosofía política



Ligado a la crítica al absolutismo y al Estado Liberal

- ❖ **Kant.- individuos capacidad de juzgar por sí mismos**
- ❖ **Bentham.- vigilar las acciones del gobierno, fortalecer la confianza de la ciudadanía, y que los electores tuvieran conocimiento de causa**
- ❖ **Rousseau.- más ciudadano cuanto más racional sea y cuanto más posibilidad y control tenga de participar en lo público**
- ❖ **Stuart Mill.- el gobierno representativo desarrolla en los individuos cualidades de energía e independencia que los alienta a defender sus derechos e intereses**

Transparencia como política pública consolidación de la democracia



- ❖ En 1966 surge la Ley Federal de Información de EUA (Watergate)
- ❖ 1970 gobierno abierto
- ❖ Cerrazón en subsistema bancario y financiero, inteligencia y seguridad de la nación por enemigos externos y la estabilidad económica
- ❖ ¿Cómo entendemos al gobierno, cuál es papel de los ciudadanos? (gobernanza o gobernabilidad)
- ❖ Herramienta para combatir la corrupción, pero no la soluciona. Información sin combate a la corrupción sólo le da visibilidad a la impunidad. A mayor denuncia de actos de corrupción mayor desafección por la democracia

Ley Federal de Transparencia (último párrafo del 6 de la Constitución 1977, junio 2002)



Origen: “Derecho a la Información y Reforma Democrática”

- ❖ Toda la información es pública salvo la que se considere reservada o confidencial (seguridad nacional, negociaciones relaciones internacionales, estabilidad financiera económica o monetaria, protección de la vida privada: información personal, convicciones religiosas, ideología y salud)
- ❖ Máxima publicidad (documentos, forma de trabajo, uso de los recursos públicos, resultados y desempeño). **No es necesario identificarse, ni justificar su uso**
- ❖ Dio origen a la creación IFAI ahora INAI
- ❖ Puso en debate la dinámica de las organizaciones de la sociedad civil

Reforma al segundo párrafo de la fracción VII del artículo sexto constitucional, 2007



- ❖ **Principios que deben observar las entidades y coherencia con reforma de justicia penal**
- ❖ **Principio de máxima publicidad en los tres niveles**
- ❖ **Información personal será protegida**
- ❖ **Mecanismos de acceso a la información y de revisión expeditos**
- ❖ **Sustanciación ante órganos especializados e imparciales, con autonomía operativa, de gestión y de decisión**
- ❖ **Preservar documentos y publicarlos en medios electrónicos**
- ❖ **Las excepciones que deberán ser debidamente fundadas y motivadas.**

Reforma constitucional 2014 y ley secundaria de 2015



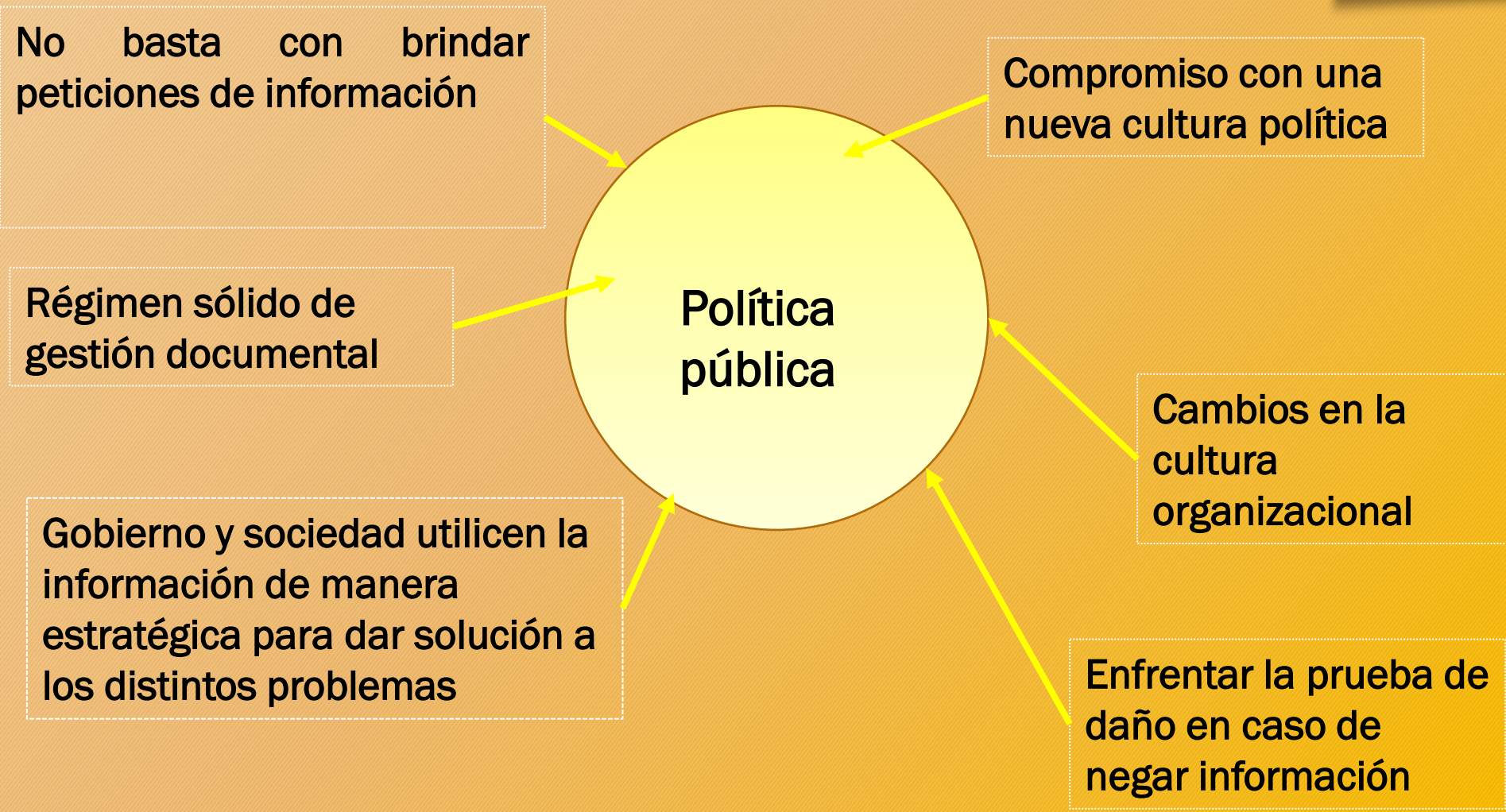
- ❖ Plena autonomía al (INAI) y a los órganos garantes en las entidades
- ❖ Homogeneizar el régimen jurídico
- ❖ Incluyó como sujetos obligados a sindicatos y partidos políticos
- ❖ “Sistema Nacional de Transparencia” (facultaba al INAI para revisar las resoluciones que toman los órganos de las entidades)
- ❖ La nueva Ley Reglamentaria intentó retroceder en algunos postulados constitucionales. Intensa participación de la sociedad civil y del IFAI. Temas polémicos: proporcionar información en materia de violaciones graves a derechos humanos e información que se encontraba en proceso de resolución
- ❖ Falta que se apruebe la Ley General de Archivos, Datos Personales y la ley Anticorrupción, la aprobación en algunos Congresos y la publicación de leyes armonizadas

Limitaciones



- ❖ La transparencia de saber, no significa transparencia para resolver
- ❖ 1ª generación- a 3ª
- ❖ Ciudadanos organizados con capacidad de comunicación y colaboración
(gestión estratégica de información)
- ❖ No es sólo un problema de voluntad política sino también de cultura política
- ❖ No basta legislar es necesario el compromiso de las partes y establecimiento de procedimientos (cambiar hábitos burocráticos)
- ❖ Requiere organización de la sociedad civil y participación
- ❖ Pasar el acceso a la información a la transparencia

Retos transparencia





Medición de la transparencia

- ❖ No hay un parámetro estandarizado, diversas metodologías en transparencia y buen gobierno
- ❖ No hay acuerdos respecto a los indicadores
- ❖ Los índices más utilizados son de percepción
- ❖ Diversas encuestas internacionales reprobaban a México en materia de corrupción
- ❖ A nivel municipal destaca el Reporte de Transparencia Municipal de IMCO. Permite observar la brecha entre la visión de jure y la de facto

Transparencia en materia de Presupuesto



- ❖ Avances importantes: sistema de evaluación de desempeño y contabilidad gubernamental (reforma de 2012) presentación homogénea de la información financiera, sanciones administrativas en el caso de incumplimiento.
- ❖ Opacidad en el ciclo de formulación del presupuesto.
- ❖ Dificultad en la interpretación de la información.
- ❖ Se desconoce vínculo entre resultados y asignación de gasto y adecuaciones presupuestarias (subejercicios y reasignaciones)
- ❖ Falta información sobre uso y repercusiones de las evaluaciones a los programas, así como del informe que realiza ASF cuyo tiempo del reporte no es adecuado para incidir. Fragmentación y desarticulación en las evaluaciones (diversas instancias y mecanismos)

Retos financieros y presupuestarios



- ❖ Trabajo coordinado de órganos de control interno, entidades superiores de fiscalización y órganos de evaluación del desempeño
- ❖ Otorgar a la ASF facultad de realizar auditorías de desempeño; e informes con mayor oportunidad
- ❖ Sistema integral de rendición de cuentas (evitar divisiones en la fiscalización)
- ❖ Reformar el sistema presupuestario
- ❖ Transparencia del sector financiero (secreto bancario, vigilancia la CNBV)
- ❖ Faltan mecanismos control respecto al ejercicio del gasto público en contrataciones públicas. Las auditorías sociales y los observatorios ciudadanos ejercen fuerte presión, pero no siempre tienen los efectos institucionales esperados

Obligaciones Partidos



Obligados a rendir cuentas de sus ingresos y egresos al IFE (1993)

En la reforma const de (2007) no fueron sujetos obligados, pero si en el COFIPE

- ❖ Documentos básicos
- ❖ Facultades de órganos de dirección
- ❖ Reglamentos que regulen la elección de sus dirigentes y la postulación de candidatos
- ❖ Directorios de órganos en todos los niveles
- ❖ Tabulador de remuneraciones
- ❖ Plataformas electorales y programas de gobierno
- ❖ Convenios de frente, coalición o fusión
- ❖ Convocatorias para elección de dirigentes o postulación de candidatos
- ❖ Montos de financiamiento públicos mensuales

Obligaciones Partidos



- ❖ Informes, anuales o parciales, de ingresos y gastos, situación patrimonial; el inventario bienes inmuebles, relación de donantes y montos aportados
- ❖ Resoluciones de órganos disciplinarios
- ❖ Nombres de representantes ante los órganos del Instituto
- ❖ Listado de las fundaciones, institutos de investigación o capacitación
- ❖ Dictamen que el Consejo General del Instituto haya aprobado respecto a los informes

Salvedades: deliberaciones, encuestas o las actividades de naturaleza privada de sus integrantes

Mayo de 2016 será el INAI la institución encargada de esta fiscalización
Partidos instituciones con mayor número de obligaciones (artículo 70 y 76
(30 aspectos)

Evaluación de los partidos



- ❖ Cumplimiento relativamente bueno, pero no óptimo: falta disponibilidad de información a nivel estatal y municipal, resistencia a informar sobre el uso de gastos ordinarios (Mauricio Merino 2013)
- ❖ Falta de información completa en materia patrimonial y ejercicio de recursos de los partidos (Incede Social 2015)
- ❖ Los partidos estaban reprobados en publicación sobre contratos de adquisición, arrendamiento, concesiones y prestación de bienes y servicios (INE, 2015)

PRD y su compromiso con la Transparencia

- ❖ La primera cumbre Ciudadana (2012)
- ❖ XIV Congreso Nacional (2013): plazo de un año para la organización y conservación de los archivos
- ❖ En el XIV Congreso Nacional Extraordinario (17 al 20 de septiembre del 2015):
 - ❖ La transparencia es un derecho humano a defender
 - ❖ Garantizar la tres de tres; Hacer públicas los contratos y facturas que realicen las dependencias; programa de reorganización administrativa del Congreso para cumplir las obligaciones de la Ley General de Transparencia; promover la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, Transparentar el gasto federal de los ramos 23 y 33; disminuir el gasto corriente del gobierno.

Avances: elección interna de Carlos Navarrete a cargo del INE
Auditoría en línea a los partidos

Retos del PRD

