



# Seguridad humana

Irma Campuzano Montoya



### Otros títulos de la colección

- *Ingreso Básico Universal*
- *Cambio de régimen político*
- *Crecimiento, inclusión y sostenibilidad*
- *Reforma educativa*
- *Sostenibilidad medioambiental*
- *Sistema Nacional Anticorrupción*
- *Derechos humanos... ¿para todas y todos?*
- *Reforma al sistema de justicia*
- *La reconstrucción de la CDMX*
- *Salario y poder adquisitivo*
- *Oportunidades... ¿para todas y todos los jóvenes?*

# Seguridad humana

Irma Campuzano Montoya



## **Colección Temática de Infografías**

*Seguridad humana*

*Análisis y texto:* Irma Campuzano Montoya.

*Ilustraciones:* Erick Retana.

Primera edición: junio de 2018.

D. R. © 2018, Partido de la Revolución Democrática  
Benjamín Franklin 84, col. Escandón, del. Miguel Hidalgo,  
C. P. 11800, Ciudad de México.  
[www.prd.org.mx](http://www.prd.org.mx)

D. R. © 2018, Instituto Nacional de Investigación, Formación  
Política y Capacitación en Políticas Públicas y Gobierno  
del Partido de la Revolución Democrática  
Dirección Ejecutiva de Estudios e Investigación  
Socioeconómica y Política  
Odontología 76, col. Copilco, del. Coyoacán,  
C. P. 04360, Ciudad de México.  
<http://investigacion.prd.org.mx>  
Teléfonos: 5658 4206 y 5554 9741  
Correo electrónico: [investigacion@prd.org.mx](mailto:investigacion@prd.org.mx)



### **[Contramarea Editorial]**

*Diseño editorial y dirección de arte:* Mariana Castro.

*Edición:* Carlos Sánchez Gutiérrez.

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, la fotocopia y la grabación, sin la previa autorización por escrito de la Dirección Ejecutiva de Estudios e Investigación Socioeconómica y Política del Partido de la Revolución Democrática.

# Presentación

Vivir en paz, asegurar nuestras vidas y garantizar nuestro patrimonio son las más preciadas aspiraciones de la mayoría de la ciudadanía mexicana; por ello, son inaceptables los altos índices de violencia que se presentan en prácticamente todas las entidades de la república.

En este volumen, se abordan los múltiples factores que causan la inseguridad y se analiza la necesidad de un nuevo enfoque y una estrategia basados en la seguridad humana, que consiste en proteger de las amenazas críticas y generalizadas la esencia vital de todas las vidas humanas, de forma que ejerzan sus libertades y logren su plena realización.

Se presentan, además, algunas propuestas en la materia, entre las que destacan: la seguridad ciudadana, el fortalecimiento institucional, la profesionalización y dignificación de la carrera policiaca, el mando mixto y la vinculación entre estrategias sociales y de seguridad.

## La inseguridad. Preocupación nacional

La inseguridad es uno de los principales problemas que padecemos en México y, sin duda, su solución requiere un enfoque multifactorial.

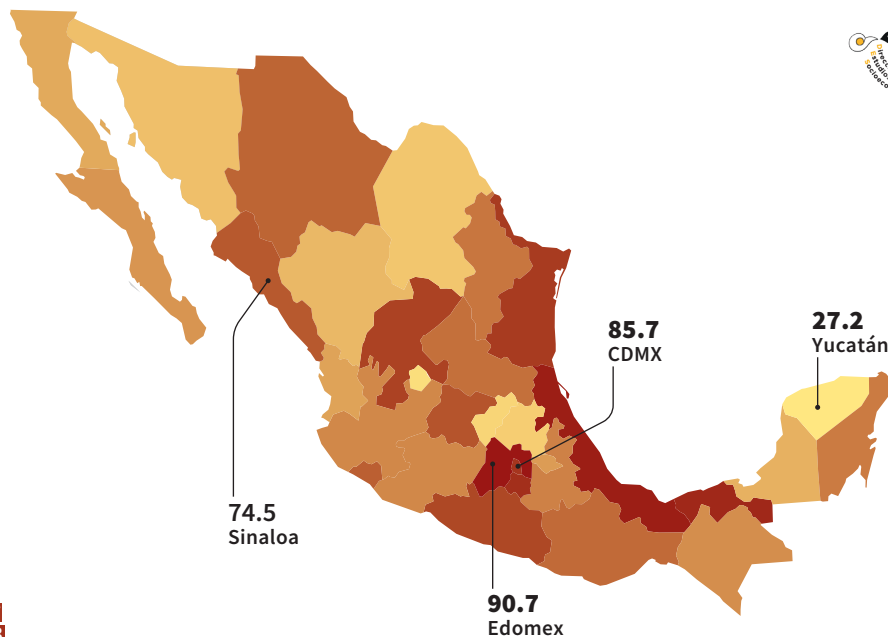
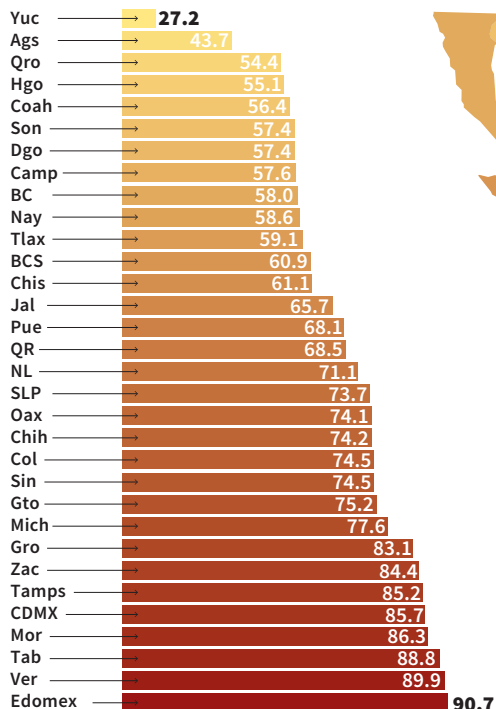
Entre las causas de la violencia destacan: las económicas, debidas a un alto grado de pobreza, marginación y desigualdad; las sociales, que se manifiestan en la violencia intrafamiliar, la integración de pandillas juveniles y el bajo nivel de cohesión comunitaria, entre otros factores; las institucionales, en las cuales sobresalen la corrupción, la impunidad, la precaria procuración de justicia y la ausencia de Estado de derecho; y las delictivas, con la presencia creciente de la delincuencia organizada.

México era un país de tráfico de drogas, pero ahora las produce y consume. Además, el crimen organizado ha diversificado sus actividades delictivas, incluyendo el secuestro y tráfico de personas, el huachicoleo y el “cobro de piso”. El fracaso en el combate a la inseguridad durante las últimas décadas exige un urgente cambio de estrategia y una visión de seguridad humana centrada en la ciudadanía.

# La inseguridad en México

Porcentaje de personas de 18 años y más que considera insegura su entidad federativa

(marzo y abril de 2017)



Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2017.

## Alternativas para una gobernanza democrática

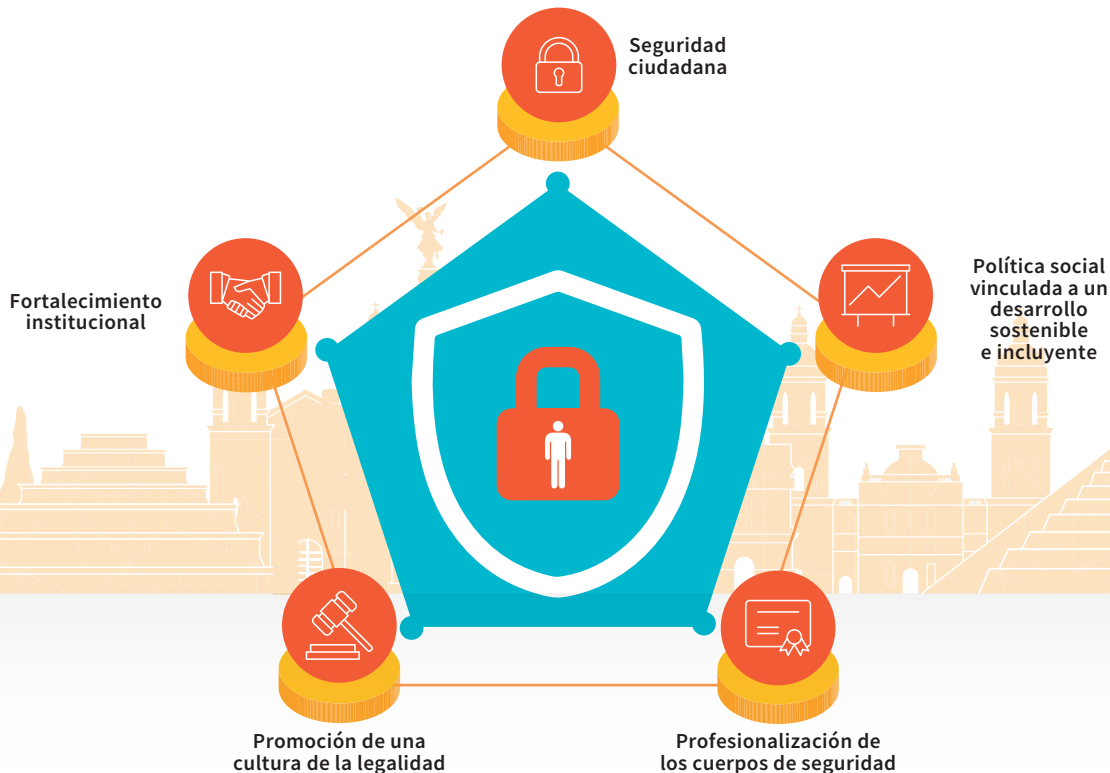
Los nuevos retos de una gobernanza democrática obligan a reformular las estrategias de seguridad. Consideramos que la seguridad de las personas en sus vidas cotidianas se alcanza con la consecución del desarrollo humano, garantizando la capacidad de cada quien para ganarse la vida, satisfacer sus necesidades básicas, valerse por sí mismo y participar en la comunidad de forma libre y segura. Esto es la *seguridad humana*.

Se ha olvidado que mientras sigan existiendo en el país altos índices de pobreza, falta de oportunidades y bajos niveles educativos, el crimen organizado tendrá un mayor mercado potencial.

Los ejes del cambio de estrategia son la seguridad ciudadana, el fortalecimiento institucional, la promoción de una cultura de la legalidad, la profesionalización de los cuerpos de seguridad y una política social vinculada a un desarrollo sostenible e incluyente.



# Ejes para el cambio en la estrategia de seguridad



## Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana es una responsabilidad compartida entre el Estado y la sociedad, toma en consideración el entorno social, se orienta a la prevención y busca una convergencia entre política social y seguridad pública, priorizando el fortalecimiento institucional.

La cultura de la legalidad se fortalece con la educación y con el ejemplo. Las sanciones sirven para corregir comportamientos nocivos, pero no son de utilidad para inhibirlos. La vinculación entre estrategias sociales y de seguridad es fundamental para lograr la prevención.

# Seguridad ciudadana



Es una responsabilidad compartida entre el Estado y la sociedad

Toma en consideración el entorno social



Se orienta a la prevención

Busca una convergencia entre política social y seguridad pública

Prioriza el fortalecimiento institucional

## Fortalecimiento institucional

Es necesario fortalecer las policías de proximidad social y aprovechar su conocimiento sobre los vecinos y las dinámicas de la localidad donde operan. El desorden en la actuación de los cuerpos policiales y la falta de controles efectivos en el resguardo del orden público han propiciado olvidar un principio fundamental: la protección y preservación de los derechos humanos.

10

Es necesario modificar la Ley de Seguridad Interior para privilegiar la institucionalización y profesionalización de las policías, evitando que se otorguen facultades excesivas al Ejército. Además, se requiere precisar las características del mando mixto, consolidar el sistema de justicia penal y rehabilitar el sistema penitenciario, así como fortalecer la coordinación institucional entre los distintos ámbitos de gobierno.

La lucha contra el crimen organizado implica contar con el uso de inteligencia y contrainteligencia para generar información del comportamiento criminal y diseñar estrategias operativas eficaces para desmantelar, y no sólo descabezar, las organizaciones criminales.

# Propuestas para el fortalecimiento institucional



Fortalecer las  
policías de  
proximidad social



Garantizar la  
protección y  
preservación de los  
derechos humanos



Modificar la Ley de  
Seguridad Interior para  
privilegiar la institucionali-  
zación y profesionalización  
de las policías



Evitar que se  
otorguen facultades  
excesivas al Ejército



Precisar las  
características del  
mando mixto



Consolidar el sistema  
de justicia penal



Rehabilitar el sistema  
penitenciario



Fortalecer la  
coordinación institucional  
entre los distintos  
ámbitos de gobierno



Usar la inteligencia y  
contrainteligencia para  
generar información del  
comportamiento criminal



Diseñar estrategias  
operativas eficaces  
para dismantelar las  
organizaciones criminales



## Dinámica social y seguridad

La pobreza y la marginación aumentan la propensión a la violencia y la inseguridad; no son su fuente originaria, pero sí un detonante. La violencia intrafamiliar, las adicciones y la disponibilidad de armas son factores sociales que favorecen la violencia.

Las propuestas de un Ingreso Básico Universal y un salario digno, así como el impulso a un desarrollo incluyente y sostenible, se inscriben en el propósito de lograr el desarrollo humano que merece, sin distinción, toda la población mexicana, en el que la seguridad humana es fundamental.

Los programas de prevención social también son un elemento fundamental para combatir la violencia, generar entornos que favorezcan la convivencia pacífica, incrementar la corresponsabilidad social y promover la restauración del tejido social, impulsando la cultura y el deporte.

# Algunas acciones para combatir la violencia



## En los medios de comunicación



Incluir información y datos que muestren la verdadera dimensión del delito.

Controlar los materiales presentados en horario familiar, incluyendo la publicidad.



## En la comunidad



Incorporar en las escuelas la educación contra la violencia y en sexualidad con responsabilidad.

Crear oportunidades de estudios técnicos para los adolescentes.

Abrir el campo laboral a jóvenes sin experiencia.



## En el Estado



Crear un plan nacional contra la violencia y un consejo que reúna a las instituciones estatales, la ciudadanía y empresas vinculadas al entretenimiento y la publicidad.

Implementar un plan de desarrollo que incluya a la juventud.

Garantizar que la policía respete los derechos de la población.



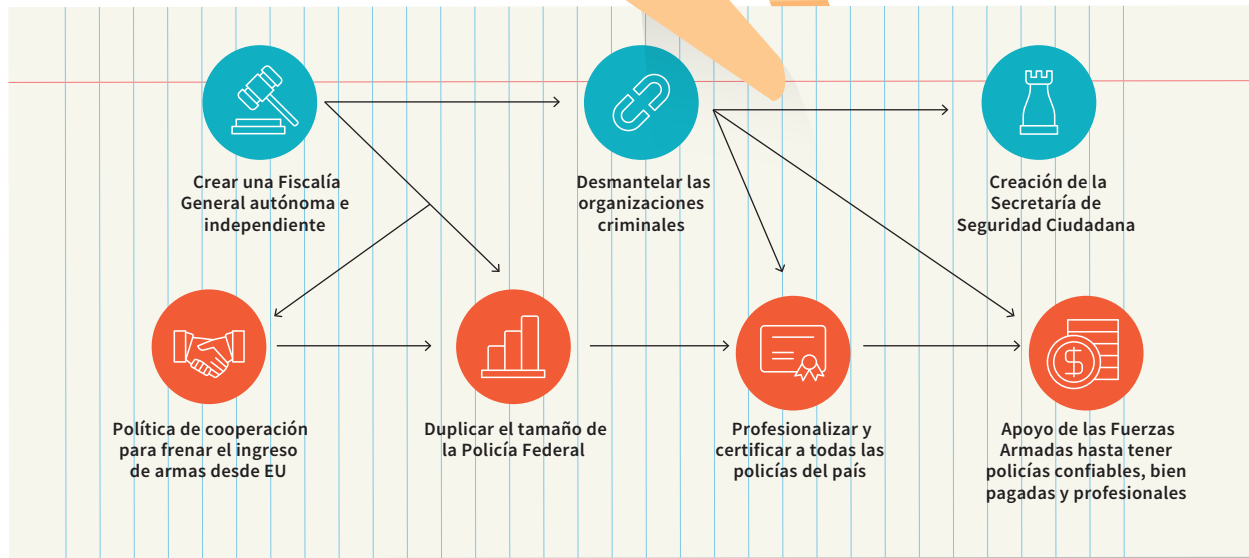
# Propuestas

Entre las propuestas concretas para atender la seguridad pública se encuentran:

- Crear una Fiscalía General verdaderamente autónoma e independiente que lleve ante la justicia a los delincuentes.
- Desmantelar, y no sólo descabezar, las organizaciones criminales.
- Duplicar el tamaño de la Policía Federal.
- Profesionalizar y certificar a todas las policías del país.
- Mantener el apoyo de las Fuerzas Armadas en labores de seguridad, en tanto no se tengan policías confiables, bien pagadas y profesionales.
- Crear la Secretaría de Seguridad Ciudadana.
- Establecer una política de cooperación para frenar el ingreso de armas desde Estados Unidos.



# Propuestas



## Conclusiones

Garantizar la seguridad, definida a partir de las posibilidades de desarrollo humano de cada persona, implica atender aquellos factores que determinan que un individuo disponga de más o menos capacidades, o tenga una mayor o menor vulnerabilidad, debido a su edad, género, origen étnico o lugar de residencia, entre otros aspectos; es decir, hay que atender la seguridad con un enfoque de seguridad humana.

Es indispensable trabajar en la implementación de la seguridad ciudadana, para que la sociedad se sume al esfuerzo y, en conjunto, logremos garantizar el respeto a los derechos humanos y el fortalecimiento de los programas de prevención y el mando mixto.

Finalmente, se insiste en la importancia de asumir el problema de la seguridad con una visión integral, para recobrar la confianza en las instituciones y romper el círculo vicioso de la actual estrategia de seguridad, que tiene las características de una guerra, tomando en cuenta que la lucha contra el delito también incluye la educación y la formación cívica.



Con el propósito de contribuir a la formación política de ciudadanos, militantes y dirigentes del Partido de la Revolución Democrática (PRD), presentamos la Colección Temática de Infografías, que aborda diversos contenidos de forma concreta, con calidad expositiva visual y esquemática, para orientar y comprender la acción política. Se pretende hacer asequibles y socializar las tesis de los documentos básicos del PRD, así como los principales conceptos de la ciencia política y la cultura política democrática. Con esta colección, buscamos apoyar los esfuerzos de formación y capacitación que llevan a cabo distintas instancias del partido.

**Guillermo Flores Velasco**

*Coordinador editorial*

Director ejecutivo de Estudios e Investigación

Socioeconómica y Política del PRD